

CONTENIDO

A MANERA DE PRÓLOGO: LA LUCHA POR EL DERECHO	21
INTRODUCCIÓN: HACIA EL PATRIMONIO CIENTÍFICO DEL UNIVERSITARIO MEDIO	23

PRIMERA PARTE

LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

1. EL ORIGEN DEL DERECHO AL DEBIDO PROCESO A SER OÍDO Y VENDICADO EN JUICIO. LA ADMINISTRACIÓN COMO ÓRGANO JUDICIAL. DECLARACIONES DE DERECHOS Y CONSTITUCIONES MODERNAS	27
1.1. LA ADMINISTRACIÓN COMO ÓRGANO JUDICIAL	29
1.2. DECLARACIONES DE DERECHOS Y CONSTITUCIONES MODERNAS	30
1.3. FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL DEL DERECHO AL DEBIDO PROCESO	31
2. PRESUPUESTOS DEL DERECHO AL DEBIDO PROCESO	34
2.1. EL ESTADO DE DERECHO	34
2.2. EVOLUCIÓN LEGISLATIVA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	36
2.2.1. <i>La Carta de San Francisco</i>	38
2.2.2. <i>Los Pactos Internacionales de derechos económicos, sociales y culturales, de derechos civiles y políticos</i>	38
2.2.3. <i>La Convención Americana</i>	39
2.2.4. <i>La Constitución de 1991</i>	40
2.3. OJO AL PROCESALISMO	42
3. LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	44
3.1. FORMAS DE IMPULSAR LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	45
3.1.1. <i>De oficio o motu proprio</i>	45
3.1.2. <i>En ejercicio del derecho de petición</i>	45
3.1.2.1. <i>Especies del derecho de petición</i>	46
3.1.3. <i>En cumplimiento de un deber legal</i>	47
3.2. FINES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO Y DE LA ADMINISTRACIÓN	48
4. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD O TIPICIDAD	53
4.1. PRINCIPIOS RECTORES DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	53
4.2. SUPRESIÓN DE TRÁMITES	55
4.3. EL PRINCIPIO DE LA BUENA FE EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO	56

5.	EL DERECHO PUNITIVO DEL ESTADO	58
5.1.	EL DERECHO PENAL Y EL DEBIDO PROCESO	62
5.5.1.	<i>El juez o funcionario administrativo competente</i>	62
5.5.2.	<i>El derecho a ser oído y vencido en juicio</i>	62
5.5.3.	<i>El principio de la legalidad del delito y de la pena o tipicidad</i>	63
5.5.4.	<i>La presunción de inocencia y la favorabilidad del procesado o in dubio pro reo.</i>	63
5.5.5.	<i>La prohibición del doble juicio o nom bis in idem</i>	64
5.5.6.	<i>La prohibición del agravamiento de la situación del apelante único o reformatio in pejus.</i>	66
5.5.7.	<i>El principio de mayor favorabilidad</i>	66
5.2.	EL PRETENDIDO DERECHO SANCIONATORIO DE LA ADMINISTRACIÓN	67
6.	LA ADMINISTRACIÓN Y EL ESTADO. LA REPRESENTACIÓN	68
6.1.	EL JEFE DEL ESTADO (PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA)	70
6.2.	EL JEFE DEL GOBIERNO	70
6.3.	LAS AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS	70
6.4.	LOS MINISTROS Y DIRECTORES DE DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	71
6.5.	LOS SUPERINTENDENTES	71
6.5.1.	<i>Los superintendentes delegados</i>	71
6.5.2.	<i>Inspección, vigilancia y control de sociedades (Ley 222 de 1995)</i>	74
6.5.3.	<i>Competencia residual</i>	76
6.5.4.	<i>Funciones jurisdiccionales de las Superintendencias</i>	77
6.5.5.	<i>Confusión de funciones de los Superintendentes y los Delegados</i>	79
7.	LA DELEGACIÓN, DESCONCENTRACIÓN Y DESCENTRALIZACIÓN DE FUNCIONES	80
7.1.	LA DELEGACIÓN DE FUNCIONES	81
7.2.	LA DESCONCENTRACIÓN DE FUNCIONES	84
7.3.	LA DESCENTRALIZACIÓN POR SERVICIOS	84
7.4.	LA ADMINISTRACIÓN REGIONAL	85
8.	LA REPRESENTACIÓN LEGAL	86
8.1.	REPRESENTACIÓN DE LAS PERSONAS DE DERECHO PÚBLICO	88
9.	PROHIBICIONES A LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS. INHABILIDADES, INCOMPATIBILIDADES, IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES	89
9.1.	IMPEDIMENTOS	90
9.2.	INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES EN LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	91
9.3.	INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES SOBREVINIENTES	92

9.4.	EXCEPCIONES A LAS INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES	93
9.5.	INHABILIDAD PERMANENTE	93
9.6.	CAUSALES DE IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES DE LOS JUECES	94
9.7.	FILIGRANA JURÍDICA A PROPÓSITO DE LOS IMPEDIMENTOS	96
10.	FORMULACIÓN DE CARGOS O ACUSACIÓN	97
10.1.	REQUISITOS FORMALES DEL AUTO DE CARGOS	98
11.	NULIDADES PROCESALES	99
12.	PERÍODO PROBATORIO. APORTE O SOLICITUD DE PRUEBAS	100
12.1.	NUEVAS TECNOLOGÍAS	101
13.	EL PROBLEMA DEL PLAZO PARA DECIDIR EN LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA. MANDATO LEGAL. ANTECEDENTES, JURISPRUDENCIA. CÓMPUTO DE TÉRMINOS. SUSPENSIÓN DEL PROCESO O DE TÉRMINOS. PREJUDICIALIDAD	101
13.1.	NOCIÓN DE LA CADUCIDAD	102
13.2.	LA CADUCIDAD COMO SANCIÓN CONTRACTUAL	103
13.3.	LA LEY 58 DE 1982 Y OTROS MANDATOS LEGALES	104
13.4.	LA RESPONSABILIDAD FISCAL	104
13.5.	CADUCIDAD DE LA ACCIÓN DE REPETICIÓN	105
13.6.	PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN O DE LA PENA	105
13.7.	LA PRESCRIPCIÓN EN EL CÓDIGO DISCIPLINARIO	106
13.8.	ANTECEDENTES DEL CCA DE 1984. ACTAS DE LA COMISIÓN ASESORA	106
13.9.	JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO	107
13.10.	JURISPRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL	110
13.11.	CÓMPUTO DE TÉRMINOS	111
13.12.	SUSPENSIÓN DEL PROCESO O DE TÉRMINOS	114
13.13.	PREJUDICIALIDAD	114
13.14.	DEMORAS Y DERECHO DE PETICIÓN	115
13.15.	CADUCIDAD RESPECTO DE LAS SANCIONES	115
14.	LA DECISIÓN ADMINISTRATIVA . ACTO DEFINITIVO. ¿PRESUNTO?	115
14.1.	DECISIONES DISCRECIONALES	116
14.2.	SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO O NEGATIVO	116
14.2.1.	<i>Silencio negativo</i>	116
14.2.2.	<i>Silencio positivo</i>	116
14.2.3.	<i>Impacto ambiental y silencio positivo</i>	117
15.	EL ACTO ADMINISTRATIVO	117
15.1.	EL ACTO DEFINITIVO	118

15.2.	EL ACTO PRESUNTO	118
15.3.	EL ACTO INEXISTENTE	118
15.4.	PRIVILEGIOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	119
15.5.	EL SENTIDO DE LA DISTINCIÓN ENTRE ACTO ADMINISTRATIVO Y ACTO JURISDICCIONAL. JURISPRUDENCIA	119
15.6.	CLASES DE DECISIONES	121
	15.6.1. <i>La multa</i>	122
15.7.	HECHOS, VÍAS DE HECHO Y OPERACIONES ADMINISTRATIVAS	122
15.8.	ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA Y JURISDICCIONAL	123
16.	EL DEBER DE MOTIVAR	123
17.	EL DEBER DE NOTIFICAR	126
17.1.	LA BUENA FE Y LAS NOTIFICACIONES DEL MES DE AGOSTO	127
17.2.	FORMAS DE LA NOTIFICACIÓN	127
17.3.	NOTIFICACIÓN PERSONAL	128
17.4.	NOTIFICACIÓN POR EDICTO.	129
17.5.	PUBLICIDAD	129
17.6.	INFORMACIÓN SOBRE RECURSOS	129
17.7.	NOTIFICACIÓN POR CONDUCTA CONCLUYENTE	130
17.8.	NOTIFICACIÓN ORAL	130
17.9.	PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN	130
17.10.	NUEVAS ESPECIES DE NOTIFICACIÓN: CORREO, PUBLICACIÓN, INTERNET	130
17.11.	INEFICACIA DE LA DECISIÓN POR INDEBIDA O IRREGULAR NOTIFICACIÓN	130
17.12.	INEFICAZ LA NOTIFICACIÓN QUE SE HACE AL REPRESENTANTE QUE TIENE APODERADO ES INEFICAZ	131
17.13.	FALTA DISCIPLINARIA DE FUNCIONARIOS	131
17.14.	FALTA DISCIPLINARIA DE ABOGADOS	131

SEGUNDA PARTE

LA VÍA GUBERNATIVA

18.	RECURSOS CONTRA EL ACTO ADMINISTRATIVO	133
18.1.	RECURSO DE REPOSICIÓN	133
18.2.	OPORTUNIDAD Y PRESENTACIÓN	134
18.3.	RECURSO DE APELACIÓN	134
18.4.	RECURSO DE QUEJA	135
18.5.	LA REGLA SOLVE ET REPETE	135
18.6.	CAUSALES Y REQUISITOS PARA RECURRIR	136
18.7.	EFFECTO SUSPENSIVO	136
18.8.	RECHAZO DEL RECURSO	136

18.9.	APORTE O SOLICITUD DE PRUEBAS	136
18.10.	LA DECISIÓN DEFINITIVA	137
19.	LA JURISDICCIÓN COACTIVA	137
19.1.	MÉRITO EJECUTIVO	137
19.2.	PROCEDIMIENTO COACTIVO	139
19.3.	EJECUCIÓN PARA EL COBRO DE DEUDAS FISCALES	139
19.4.	TÍTULOS EJECUTIVOS	139
19.5.	REPRESENTACIÓN DEL DEUDOR	140
19.6.	NOTIFICACIÓN DEL MANDAMIENTO EJECUTIVO	140
19.7.	EMBARGOS	140
19.8.	ACUMULACIÓN DE DEMANDAS Y PROCESOS	141
19.9.	PROCEDIMIENTO CONCURRENTENTE EN LA JURISDICCIÓN COACTIVA. UN CASO	141
20.	LA REVOCATORIA DIRECTA	143
20.1.	IMPROCEDENCIA	143
20.2.	REVOCATORIA DE ACTOS DE CARÁCTER PARTICULAR Y CONCRETO	144
20.3.	EL PROCEDIMIENTO PARA LA REVOCACIÓN DE ACTOS DE CARÁCTER PARTICULAR Y CONCRETO	145
20.4.	OPORTUNIDAD PARA INVOCAR LA REVOCATORIA DIRECTA	145
20.5.	EFFECTOS DE LA PETICIÓN DE REVOCATORIA DIRECTA	146
21.	DECAIMIENTO, EXTINCIÓN Y PÉRDIDA DE FUERZA EJECUTORIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	146
21.1.	ULTRAATIVIDAD ADMINISTRATIVA	147
21.2.	OJO CON LOS ALEMANES	147
22.	RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS	148
23.	LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN	149

TERCERA PARTE

CONTROL JUDICIAL

24.	REVISIÓN JURISDICCIONAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA. PRESUPUESTOS PROCESALES DE LA ACCIÓN, DEL PROCEDIMIENTO Y DE LA DEMANDA	153
24.1.	OBJETO DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	153
24.2.	EL CONTROL DE LOS ACTOS POLÍTICOS	155
24.3.	EXTENSIÓN DEL CONTROL	155
25.	PRESUPUESTOS PROCESALES DE LA ACCIÓN, DEL PROCEDIMIENTO Y DE LA DEMANDA	156

28.2.6.	<i>Controversias contractuales</i>	181
28.2.6.1.	El acto de adjudicación	181
28.2.6.2.	Las controversias contractuales y el artículo 87 del CCA:	182
28.2.6.3.	Intereses de mora en contratos	183
28.2.6.4.	El debido proceso y la caducidad administrativa	184
28.2.6.5.	La moral y la ley	185
28.3.	ACCIÓN DE DEFINICIÓN DE COMPETENCIAS	186
28.4.	LAS ACCIONES POPULARES Y DE GRUPO	186
28.5.	ACCIÓN DE REPETICIÓN	188
29.	LA DEMANDA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	189
29.1.	AGOTAMIENTO PREVIO DE LA VÍA GUBERNATIVA	189
29.2.	NORMAS DE ALCANCE NO NACIONAL	189
29.3.	INDIVIDUALIZACIÓN DE LAS PRETENSIONES	190
29.4.	LA DEMANDA Y SUS ANEXOS	190
29.5.	LA REGLA <i>SOLVE ET REPETE</i> Y EL COMPROBANTE DE CONSIGNACIÓN	191
29.5.1.	<i>La inconstitucionalidad de la regla solve et repete</i>	191
29.5.2.	<i>Del debido proceso en las actuaciones administrativas</i>	196
29.5.3.	<i>De la imputabilidad</i>	197
29.5.4.	<i>Del caso concreto</i>	199
30.	LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL	199
30.1.	FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL DE LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL	200
30.2.	LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	200
30.3.	PROCEDIMIENTO ANTE EL CONSEJO DE ESTADO	201
30.3.1.	<i>Jurisprudencia del Consejo de Estado</i>	201
30.4.	PROCEDIMIENTO ANTE LOS TRIBUNALES	201
30.5.	PROHIBICIÓN DE REPRODUCIR EL ACTO SUSPENDIDO	202
30.5.1.	<i>Obligación de los gobernadores, alcaldes, intendentes y comisarios</i>	202
30.6.	SUSPENSIÓN PROVISIONAL EN LA ACCIÓN DE TUTELA	203
30.7.	SUSPENSIÓN PROVISIONAL EN DERECHO COMERCIAL	203
30.8.	EL RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO EN PENAL	204
30.9.	EN ACCIONES POPULARES	204
31.	NULIDADES PROCESALES	205
31.1.	CAUSALES DE NULIDAD	205
31.2.	NULIDAD POR EMPLAZAMIENTO IRREGULAR	206

32.	MOTIVOS DE ANULACIÓN.	207
32.1.	IRREGULARIDADES NO INVALIDANTES	207
32.2.	MOTIVOS DE ANULACIÓN PARA LAUBADERE	208
32.3.	CASOS DE ANULACIÓN, SEGÚN RIVERO	210
32.4.	GARCÍA DE ENTERRIA Y TOMAS RAMÓN FERNÁNDEZ	211
33.	LA REPARACIÓN DE PERJUICIOS DAÑO Y PERJUICIO.	212
33.1.	EVOLUCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD	213
33.2.	REPARACIÓN INTEGRAL. OBLIGACIONES DINERARIAS	214
	33.2.1. <i>La historia de los 1.000 gramos oro y los</i> <i>perjuicios morales</i>	214
33.3.	ELEMENTOS DEL PERJUICIO	215
33.4.	ELEMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD. LA FALLA DEL SERVICIO	216
33.5.	RESPONSABILIDAD PENAL Y ADMINISTRATIVA	217
33.6.	CRITERIOS PARA DETERMINAR NEXO CON EL SERVICIO	218
33.7.	EL DAÑO ANTIJURÍDICO. EL DAÑO ESPECIAL. EL PRINCIPIO DE IGUALDAD ANTE LAS CARGAS PÚBLICAS	219
33.8.	CAUSALES DE EXONERACIÓN. LA CULPA DE LA VÍCTIMA. LA FALTA PERSONAL	219
33.9.	CONDICIONES PARA QUE EL HECHO DE UN TERCERO EXONERE DE RESPONSABILIDAD	219
33.10.	LA CULPA DE LA VÍCTIMA	220
33.11.	LA FALTA PERSONAL. PRINCIPIO DE QUE LA FALTA SE SEPARA QUIZÁS DEL SERVICIO, PERO EL SERVICIO NO SE SEPARA DE LA FALTA.	220
33.12.	DAÑO DERIVADO DE LA CONDUCTA PUNIBLE	221
33.13.	MONTO DE INDEMNIZACIÓN EN PROCESO PENAL NO LIMITA CUANTÍA EN EL CIVIL	221
33.14.	REPARACIÓN DE DAÑOS MORALES ES TRANSMISIBLE POR CAUSA DE MUERTE	222
33.15.	RESPONSABILIDAD POR ACTIVIDADES PELIGROSAS	222
34.	RECURSOS ORDINARIOS Y EXTRAORDINARIOS	224
34.1.	PROHIBICIÓN DE LA REFORMATIO IN PEJUS	224
34.2.	RECURSO DE REPOSICIÓN	225
34.3.	RECURSO DE APELACIÓN	225
34.4.	RECURSO DE QUEJA	226
34.5.	RECURSO DE SÚPLICA	228
34.6.	LA CONSULTA	228
34.7.	RECURSO EXTRAORDINARIO DE CASACIÓN	229
	34.7.1. <i>Causales</i>	230
34.8.	RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN	230
	34.8.1. <i>Causales de revisión</i>	230

35.	PRUEBAS EN SEGUNDA INSTANCIA	232
35.1.	PROHIBICIÓN DE PRUEBAS DE OFICIO EN PENAL	232
35.2.	PRUEBAS EN SEGUNDA INSTANCIA EN ADMINISTRATIVO	232
35.3.	PRUEBAS EN SEGUNDA INSTANCIA EN CIVIL	233
35.4.	AUDIENCIA Y JUICIO ORAL	233
36.	SENTENCIA DE ÚNICA O PRIMERA INSTANCIA	234
36.1.	CUMPLIMIENTO DE LA SENTENCIA.	234
36.2.	AJUSTE DE VALOR	234
36.3.	OTRAS SENTENCIAS	235
36.4.	EJECUCIÓN DE LA SENTENCIA	235
	36.4.1. <i>Obligatoriedad y ejecución de la sentencia en</i> <i>derecho de seguros</i>	236
36.5.	LA JURISPRUDENCIA EN COLOMBIA. SENTENCIAS Y JURISPRUDENCIA	236
36.6.	EL PRECEDENTE JUDICIAL Y LA DOCTRINA LEGAL MÁS PROBABLE	237
36.7.	COSA JUZGADA	240

CUARTA PARTE

CASUÍSTICA

37.	CASUÍSTICA Y OTRAS COSAS	241
37.1.	BARRIDAS DE FUNCIONARIOS POR CAMBIOS DE ADMINISTRACIÓN. UN CASO TÍPICO	241
37.2.	CERTIFICADOS INÚTILES, TRAMOSOS Y COSTOSOS	242
37.3.	RESPONSABILIDAD MÉDICA EN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA Y DEL CONSEJO DE ESTADO.	244
	37.3.1. <i>La responsabilidad médica en el Consejo de</i> <i>Estado</i>	244
	37.3.2. <i>Responsabilidad médica, según la Corte Suprema</i> <i>de Justicia:</i>	253
37.4.	RESPONSABILIDAD ESTATAL POR DEPÓSITO EN BODEGAS OFICIALES EN LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO	255
	BIBLIOGRAFÍA	259
	ÍNDICE ONOMÁSTICO	261